

**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ ΓΙΑ ΕΝΤΑΞΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ «ΠΑΡΟΧΗ  
ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΠΟ ΕΝΟΠΛΟΥΣ ΦΡΟΥΡΟΥΣ ΣΕ  
ΕΜΠΟΡΙΚΑ ΠΛΟΙΑ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»**

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ**

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παρ. 7 και 8 του άρθρου 48 του ν. 3433/2006 (Α'20) όπως αυτές διατηρήθηκαν σε ισχύ με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 105 του ν. 3978/2011 (Α'137) στην περίπτωση προμηθειών για τους κλάδους των Ενόπλων Δυνάμεων που γίνονται εκτός της χώρας μετά από διαγωνισμό ή διαπραγμάτευση με αλλοδαπούς οίκους, οι κρατήσεις στις σχετικές δαπάνες που προβλέπονται υπέρ του Δημοσίου ή τρίτων, εφόσον δεν γίνονται δεκτές από τους αλλοδαπούς οίκους, προσαυξάνονται το κόστος του υπό προμήθεια είδους κατά ποσοστά που αναλογούν και ισχύουν κάθε φορά, σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού των κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων. Μη αποδοχή των προαναφερόμενων κρατήσεων συντρέχει και στην περίπτωση διενέργειας διαγωνισμών για προμήθεια ειδών ή παροχή υπηρεσιών μέσω Διεθνών Οργανισμών για λογαριασμό των Σωμάτων που υπάγονται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη όπως εν προκειμένω ο διαγωνισμός για την παροχή υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης των ιδιόκτητων εναερίων μέσων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος ο οποίος διεξήχθη για λογαριασμό των εν λόγω Σωμάτων από το Διεθνή Οργανισμό NATO MAINTAINANCE AND SUPPLY AGENCY (NAMSA). Ωστόσο η εκτέλεση των Χρηματικών Ενταλμάτων Προπληρωμής τα οποία εκδόθηκαν για την εξόφληση των υποχρεώσεων των δύο Σωμάτων στο Διεθνή Οργανισμό, δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί αν προηγουμένως δεν γίνει η παρακράτηση των ποσών που αντιστοιχούν στις κρατήσεις προκειμένου αυτά να αποδοθούν στους δικαιούχους (τρίτους ή Δημόσιο). Με δεδομένη τη μη αποδοχή των κρατήσεων από μέρους του Διεθνούς Οργανισμού αλλά και την έλλειψη νομικού πλαισίου αντίστοιχου με αυτού που ισχύει για τις Ένοπλες Δυνάμεις σε παρόμοιες περιπτώσεις, καθίσταται απολύτως αναγκαία η προώθηση ρύθμισης η οποία θα μετακυλίει τις κρατήσεις στους προϋπολογισμούς των Σωμάτων που υπάγονται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη. Η ρύθμιση αυτή αφενός μεν θα καλύψει το υφιστάμενο νομοθετικό κενό, αφετέρου δε θα επιφέρει την εναρμόνιση προς την ισχύουσα για τις Ένοπλες Δυνάμεις νομοθεσία. Πρέπει να σημειωθεί ότι η Ελληνική Αστυνομία για τον προαναφερόμενο διαγωνισμό με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης των εναερίων μέσων ιδιοκτησίας της, σε αίτημα που υπέβαλλε προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους ζήτησε μεταξύ άλλων την προσαύξηση των ήδη εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό της πιστώσεων έτσι ώστε να συμπεριληφθεί και το ποσό που αντιστοιχεί στις κρατήσεις υπέρ των τρίτων. Το Γενικό Λογιστήριο με το υπ'

αριθ 2/87110/14-12-2011 έγγραφό του ανταποκρίθηκε θετικά στο ανωτέρω αίτημα.

### ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

1. Κρατήσεις επί δαπανών που αφορούν προμήθειες ειδών και παροχή υπηρεσιών μέσω διεθνών οργανισμών για λογαριασμό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής και του Πυροσβεστικού Σώματος, οι οποίες προβλέπονται υπέρ του Δημοσίου ή τρίτων, εφόσον δεν γίνονται δεκτές από τους διεθνείς οργανισμούς, προσαυξάνονται το κόστος του υπό προμήθεια είδους ή της παρεχόμενης υπηρεσίας και καταλογίζονται σε βάρος των πιστώσεων των προϋπολογισμών των ανωτέρω φορέων.
2. Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη επιτρέπεται η, κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας, χορήγηση προκαταβολής ποσού μέχρι πενήντα τοις εκατό (50%) του προϊόντος σχετικού Χρηματικού Εντάλματος Προπληρωμής (ΧΕΠ) για την πληρωμή δαπανών προμήθειας ειδών και παροχής υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής και του Πυροσβεστικού Σώματος, οι οποίες γίνονται μέσω Διεθνών Οργανισμών. Η χορήγηση της προκαταβολής γίνεται άτοκα και χωρίς την κατάθεση εγγυητικής επιστολής μετά από σχετικό έγγραφο-αίτημα του Διεθνούς Οργανισμού και την υποβολή σχετικού τιμολογίου.

Άθινα, 02/03/2012

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ  
ΠΟΛΙΤΗ

ΜΑΝΩΛΗΣ ΟΘΩΝΑΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΣΑΧΙΝΙΔΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ  
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Αριθμ. | Γεν. 815  
Ειδ. | 30  
Κατατέθηκε σήμερα στις 9.3.2012 σε ώρα 13:00  
στη Κατεύθυνση  
M. Οθωνας  
Φ. Σαχινίδης  
M. Χρυσοχόδης

(υιοθέτησε 08-03-2012)

ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ



Αριθμ. 60.1.2/2012

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

**E K Θ E S H**

**Γενικού Λογιστηρίου των Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη «Παροχή Υπηρεσιών Ασφαλείας από Ενόπλους Φρουρούς σε εμπορικά πλοία και άλλες διατάξεις».**

**A. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας προβλέπονται τα ακόλουθα:**

1. Οι κρατήσεις σε δαπάνες που αφορούν προμήθεια ειδών και παροχή υπηρεσιών, μέσω διεθνών οργανισμών για λογαριασμό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και του Πυροσβεστικού Σώματος, οι οποίες προβλέπονται υπέρ του Δημοσίου ή τρίτων, εφόσον δεν γίνονται δεκτές από τους διεθνείς οργανισμούς, προσαυξάνονται το κόστος του υπό προμήθεια είδους ή της παρεχόμενης υπηρεσίας και καταλογίζονται σε βάρος των πιστώσεων των προϋπολογισμών των ανωτέρω φορέων.

2. Παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης, με υπουργική απόφαση, κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας, προκαταβολής ποσού μέχρι πενήντα τοις εκατό (50%) του προϊόντος σχετικού Χρηματικού Εντάλματος Προπληρωμής (Χ.Ε.Π.), για την πληρωμή δαπανών προμήθειας ειδών και παροχής υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και του Πυροσβεστικού Σώματος, οι οποίες γίνονται μέσω διεθνών οργανισμών. Η χορήγηση της προκαταβολής γίνεται άτοκα και χωρίς την κατάθεση εγγυητικής επιστολής, μετά από σχετικό έγγραφο-αίτημα του διεθνούς οργανισμού και την υποβολή του σχετικού τιμολογίου.

**B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται επί του κρατικού προϋπολογισμού δαπάνη, από την προσαύξηση του κόστους των υπό προμήθεια ειδών ή των παρεχόμενων υπηρεσιών, μέσω διεθνών οργανισμών**

για λογαριασμό των ανωτέρω φορέων, λόγω της ανάληψης από τον κρατικό προϋπολογισμό της υποχρέωσης καταβολής των σχετικών κρατήσεων υπέρ του Δημοσίου και τρίτων.



**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Παροχή Υπηρεσιών Ασφαλείας από Ενόπλους Φρουρούς σε εμπορικά πλοία και άλλες διατάξεις».**

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προκαλείται επί του κρατικού προϋπολογισμού δαπάνη, από την προσαύξηση του κόστους των υπό προμήθεια ειδών ή των παρεχόμενων υπηρεσιών, μέσω διεθνών οργανισμών για λογαριασμό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και του Πυροσβεστικού Σώματος, λόγω της ανάληψης από τον κρατικό προϋπολογισμό της υποχρέωσης καταβολής των σχετικών κρατήσεων υπέρ του Δημοσίου και τρίτων.

Η ανωτέρω δαπάνη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αξία προμηθευομένων ειδών και παρεχόμενων υπηρεσιών), θα αντιμετωπίζεται, κατά το χρόνο πραγματοποίησή της, από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (Ειδ. Φ. 43-110 ΕΛ.ΑΣ., 43-120 Π.Σ. 43-140 Λ.Σ.-ΕΛΛ.ΑΚΤ.).

**Αθήνα 1 Μαρτίου 2012**

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΣΑΧΙΝΙΔΗΣ**

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

**ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΟΘΩΝΑΣ**

ΒΣ/έγγραφα/2012/ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΑ/Ειδ.τροπ.Παροχή ασφαλείας

(υιοθέτην 08-03-2012)

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ  
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**  
**ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΞΟΧΟΪΔΗΣ**

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Αρχιπλοίαρχος Λ.Σ Μπούρας Γεώργιος**

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ**

**ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ**

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 6977822**

**E-MAIL: epitmon@yptp.gr**

### **ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

**Τροπολογία στο σχέδιο νόμου « Παροχή Υπηρεσιών Ασφαλείας από Ένοπλους Φρουρούς σε Εμπορικά Πλοία»**

### **A: ΠΕΡΙΔΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**

Με τις διατάξεις της πρώτης παραγράφου προβλέπεται, σε περίπτωση προμήθειας ειδών και παροχής υπηρεσιών μέσω διεθνών οργανισμών για λογαριασμό των υπαγόμενων στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη Σωμάτων (Ελληνική Αστυνομία, Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή και Πυροσβεστικό Σώμα), οι προβλεπόμενες υπέρ του Δημοσίου ή τρίτων κρατήσεις στις σχετικές δαπάνες να προσαυξάνουν το κόστος του υπό προμήθεια είδους ή της παρεχόμενης υπηρεσίας σε βάρος των πιστώσεων των προϋπολογισμών των προαναφερόμενων Σωμάτων, εφόσον αυτές δεν γίνονται δεκτές από τους διεθνείς οργανισμούς.

Με τις διατάξεις της δεύτερης παραγράφου προβλέπεται, σε περίπτωση προμήθειας ειδών και παροχής υπηρεσιών μέσω διεθνών οργανισμών για λογαριασμό των υπαγόμενων στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη Σωμάτων (Ελληνική Αστυνομία, Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή και Πυροσβεστικό Σώμα) για την πληρωμή των προκαλούμενων δαπανών των οποίων έχουν εκδοθεί χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π), η κατά παρέκκλιση των ισχυόντων, δυνατότητα χορήγησης προκαταβολής ύψους 50% του ποσού που έχει δεσμευθεί με αυτά άτοκα και χωρίς την κατάθεση ισόποσης εγγυητικής επιστολής.

## B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

### 1. Επιλυόμενο πρόβλημα

- α) Σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παρ. 7 και 8 του άρθρου 48 του ν. 3433/2006 (Α'20) όπως αυτές διατηρήθηκαν σε ισχύ με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 105 του ν. 3978/2011 (Α'137) στην περίπτωση προμηθειών για τους κλάδους των Ενόπλων Δυνάμεων που γίνονται εκτός της χώρας μετά από διαγωνισμό ή διαπραγμάτευση με αλλοδαπούς οίκους, οι κρατήσεις στις σχετικές δαπάνες που προβλέπονται υπέρ του Δημοσίου ή τρίτων, εφόσον δεν γίνονται δεκτές από τους αλλοδαπούς οίκους, προσαυξάνονται το κόστος του υπό προμήθεια είδους κατά ποσοστά που αναλογούν και ισχύουν κάθε φορά, σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού των κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων. Πρόσφατα διεξήχθη για λογαριασμό της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος διαγωνισμός για την παροχή υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης των ιδιόκτητων εναερίων μέσων τους από το Διεθνή Οργανισμό NATO MAINTAINANCE AND SUPPLY AGENCY (NAMSA). Στην προκείμενη περίπτωση έχει προκύψει ζήτημα μη αποδοχής των προβλεπόμενων από την ισχύουσα νομοθεσία κρατήσεων υπέρ του Δημοσίου και των τρίτων από τον προαναφερόμενο Διεθνή Οργανισμό γεγονός το οποίο έχει ως αποτέλεσμα την αδυναμία εκτέλεσης των Χρηματικών Ενταλμάτων Προπληρωμής τα οποία εκδόθηκαν για την εξόφληση των υποχρεώσεων των δύο Σωμάτων έναντι αυτού.
- β) Στο πλαίσιο του ίδιου ως άνω περιγραφόμενου διαγωνισμού, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από την ισχύουσα νομοθεσία περί Προμηθειών του Δημοσίου, οι προϋποθέσεις οι οποίες πρέπει να συντρέχουν προκειμένου η εξόφληση των υποχρεώσεων των Υπηρεσιών να γίνει με χορήγηση προκαταβολής στον εμπλεκόμενο διεθνή οργανισμό έναντι των υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης που θα παράσχει, είναι η παρακράτηση τόκων επί της προκαταβολής και η κατάθεση ισόποσης με την προκαταβολή εγγυητικής επιστολής από τον εμπλεκόμενο διεθνή οργανισμό. Στην προκείμενη περίπτωση ωστόσο αφ' ενός μεν οι τράπεζες δεν εκδίδουν εγγυητικές επιστολές σε Διεθνείς Οργανισμούς, αφ' ετέρου δε ο συγκεκριμένος διεθνής οργανισμός, κατά πάγια πρακτική δεν αποδέχεται παρακρατήσεις τόκων επί των χορηγούμενων προς αυτόν προκαταβολών.

### 2. Αναγκαιότητα-καταλληλότητα

- α) Η προτεινόμενη ρύθμιση της πρώτης παραγράφου είναι αναγκαία και κατάλληλη για την αντιμετώπιση του προαναφερθέντος προβλήματος καθόσον μετακυλίει τις προβλεπόμενες κρατήσεις στους προϋπολογισμούς των Σωμάτων που υπάγονται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και με αυτόν τον τρόπο καθίσταται εφικτή η εκτέλεση των Χρηματικών Ενταλμάτων Προπληρωμής τα οποία εκδόθηκαν για την εξόφληση των υποχρεώσεων των δύο Σωμάτων στο

Διεθνή Οργανισμό διότι πλέον θα μπορεί να πραγματοποιηθεί η παρακράτηση των ποσών που αντιστοιχούν στις κρατήσεις και η απόδοσή του στους δικαιούχους (τρίτους ή Δημόσιο). Πέραν τούτου, εξασφαλίζεται και η αντιμετώπιση παρόμοιων προβλημάτων στο μέλλον.

β) Η προτεινόμενη ρύθμιση της δεύτερης παραγράφου είναι αναγκαία και κατάλληλη για την αντιμετώπιση του προαναφερθέντος προβλήματος καθόσον καθιστά πλέον δυνατή τη χορήγηση προκαταβολής προς τους Διεθνείς Οργανισμούς χωρίς τη δέσμευση των προϋποθέσεων που τάσσει η εθνική νομοθεσία και οι οποίες σύμφωνα με τα προαναλυθέντα δεν μπορούν να τηρηθούν στις συγκεκριμένες περιπτώσεις.

### **3. Λόγοι ένταξης στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου**

Υφίσταται επιτακτική ανάγκη άμεσης νομοθετικής επίλυσης των προαναφερθέντων προβλημάτων προκειμένου να τελεσφορήσει ο υπό εξέλιξη διαγωνισμός αλλά και να εξασφαλιστεί η μελλοντική ακώλυτη διενέργεια παρόμοιων διαγωνισμών. Η ρύθμιση αυτή κατά κύριο λόγο θα καλύψει το υφιστάμενο νομοθετικό κενό και θα επιφέρει την εναρμόνιση προς την ισχύουσα για τις Ένοπλες Δυνάμεις νομοθεσία.

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

Δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ως εμφαίνεται στην Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

### **4. Αρμόδιες Υπηρεσίες για την Εφαρμογή**

Τα υπαγόμενα στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη Σώματα (Ελληνική Αστυνομία, Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, Πυροσβεστικό Σώμα).